

强化“三治融合” 打通乡村善治路径

钱军雷 刘媛

江苏省溧阳市农业农村局

江苏省溧阳市作为全国首批乡村治理体系建设试点示范，以切实增强广大农民的获得感、幸福感和安全感为前提，不断优化治理体系，提升治理能力，着力打通自治、法治、德治融合路径，力求构建和谐有序、充满活力的乡村社会，为乡村善治提供“溧阳方案”。

完善多元治理在治理体系上做到持续优化

下移组织重心，强化核心引领。全市构建市委书记、镇党委书记、村书记“三级书记”联动抓治理的责任体系，用高质量党建激活乡村治理的“一池春水”。夯实党组织网格基础。突出“组织建在网格上”，在全市 554 个农村网格中同步建立党支部（党小组），网格党组织书记与网格长同步匹配，发动基层党员担任网格员，统筹好网格内党的建设、基层治理、公共服务等各项工作，确保组织架构和治理网格全面融合。锻造基层治理铁军。立足严管厚爱，每 3 年评选“为民务实清廉十佳村书记”“耕耘奉献奖”等一批先进典型，近 3 年共评定 5A 村书记 101 人次，不断锤炼村书记“主心骨”。

构建选拔任用、培训管理、激励保障“三位一体”的村干部专职化管理体系，进一步增强村干部的领导力、号召力和组织动员能力。持续开展机关干部“第一书记”驻村结对帮扶，选派机关干部 37 名，带动资源和政策下乡。辐射党员服务能量。积极推行党员中心户，以党小组为单位，从致富能手、村组干部、基层代表、退伍军人等群体中择优选定党员家庭为“党员中心户”，悬挂牌匾亮明身份，一人联十人，十人联百户。推行党员服务代理机制，成立村级党员服务代理站，梳理出 10 大类 74 项便民服务事项，让党员代替群众跑。创建“红管家”党建工作品牌，挑选年轻党员担任村党组织的“红管家”，进一步提升基层支部战斗力。

下沉专业要素，汇聚专家智力。以“百姓议事堂”为载体树立本土乡贤“威信”。主要遴选为人公道正派、责任心强、威信高的农村家族长辈、在村内有一定威望、敢讲公话的人士担任理事，灵活运用树下议事、茶馆评理、板凳会议等乡村传统模式，把村民的议事场所搬到田间地头，化“行政权力硬性管理”为“榜样示范韧性沟通”，引导周边农民了解和参与乡村治理。全市共有“百议堂”理事 3508 人。以乡土人才为纽带畅通政府沟通农民。

组织实施两轮“天目湖英才榜”乡土专家培育三年行动，选拔“土专家”“田秀才”亮明身份，激励他们用自身本领、手中绝活带领周边农户共同致富。累计确定粮食、水产、畜禽、苗木、园艺、茶叶等 6 个专业乡土专家 180 名、后备人才 83 名，培养一支能适应农业农村发展的高素质乡土人才队伍，为全市乡村振兴提供强有力的人才保障。以“三官一律”为支撑打造治理专家库。集合政法专业人才，深入开展“百名法官进百村”暨“审务进基层、法官进网格”行动等。以网格化管理为手段推进智慧防控。

全市共划分网格 980 个，其中，村、社区综合网格 754 个，学校、医院、企业、园区、大型商业综合体等专属网格 226 个，配备 267 名专职网格员、1952 名兼职网格员。将涉及基层社会治理的 30 个职能部门工作纳入网格，结合实际形成具有溧阳特色的网格事项清单，建立上下贯通、左右衔接的一体化信息系统，谋划推进“智慧脑”和“智能针”试点建设，实现社会治理基础数据、服务项目等资源信息共享，切实提升全市在社会治理方面信息应用、研判分析、预警防控能力，打造“上面千条线、

下面一张网”的工作格局，推动乡村治理全面有序开展，为乡村治理提供智力支撑。

紧密依靠群众，营造共享氛围。牢牢树立乡村治理为群众的思维，坚持从群众中来，到群众中去的工作方法。密切干群关系，在农村土地确权、集体产权制度改革、人口普查等公共政策贯彻中，加大走访力度，摸排农民需求，化解群众矛盾。完善联防联控，总结新冠肺炎疫情防控经验，建立巩固“网格化+楼长制”，形成市、镇（街道）、村（社区）、网格、楼栋五级主体体系。全市4035名机关企事业单位人员参与大棚城区4071栋楼宇“楼长制”工作，推动强化网格服务功能。讲好“小城故事”，大力挖掘和宣传身边发生的凡人善举、好人好事。以“光脚妈妈”“漂阳托举哥”“深山沟故事”等一批正能量典型事迹和人物，滋养漂阳整体人格。升级“我爱我家”APP，进一步拓宽群众参与渠道。开发“我爱我家”APP，形成“人人都是网格员、个个都是志愿者”的良好氛围，推动乡村治理智能化、精细化、专业化。

强化“三治融合”在治理举措上做到落点精准

推进“村改居”治理模式。按照公共服务和社会治理要求，探索“撤村建居”，积极推进管理体系变革。稳步推进漂城镇北水西村、昆仑街道胥泊村开展试点，探索居民化服务体系，加快城乡融合发展，适应城市社会发展需求。围绕“撤村”，北水西村量化资产总额2272.52万元确定股东数3208名，胥泊村核实资产总额2029.53万元，股东数2419名，按人均1股确定股份。完成集体产权制度改革后，两村村民代表大会高票通过“撤村”事宜。围绕“建居”，漂城镇出台《漂城镇撤村建居试点工作方案（试行）》和 workflows，探索组织覆盖融合、党群服务融入、党员作用融汇、网格要素融通、共建“美意家园”、共守“美丽约定”、共有“美智服务”、共享“美好生活”的“四融四美”治理路径。

深化村民自治实践。加强农村群众性自治组织建设，全面推行村党组织书记、村委会主任“一肩挑”，强化村民角色。把社会主义核心价值观、移风易俗、民法价值等内容纳入村规民约，将村集体股份经济合作社分红权与遵守村规民约挂钩，不断提升村规民约的执行力 and 约束力。加强和规范村务监督委员会，明确其人员组成、职责权限、监督内容、工作方式、管理考核等内容，促进村级民主管理。强化农村“三资”管理，全面实施村级资金非现金结算，建立以资金、资产、资源、合同管理和产权交易等为主要内容的“一库九平台”集体“三资”阳光管理系统。进一步深化农村集体产权制度改革，赋予农民对集体资产更多权能，激发农民参与乡村治理的积极性，推动形成多层次自治格局。

加快法治乡村建设。突出农村基层法治建设重点，坚持法治思维和法治方式精准推进，坚持一个清单管到底。制定《法治乡村建设责任清单》，健全乡村法治建设组织保障和落实机制，统筹涉农执法司法守法、职责一体、整体推进。用好两种援助方式。利用线上12348平台和线下法律服务队提供给农村群众自主选择。12348平台连续五年直线上升，从2015年709件到2019年1297件。强化五支队伍支撑。发动法官、民警、法律顾问、普法志愿者、人民调解员五员保障乡村法治。开展法官、法官助理对接网格员行动，推行“警官兼村官”制度，实现了一村（社区）一法律顾问全覆盖。打造具有影响力的普法品牌。开办《清风漂阳》《法治大讲堂》《天平》《政风热线》《环保》《法润漂阳》等专版专栏。创作法治动漫（微电影）丁丁说警事、丽丽阳阳学法季、绿色出行等19部，积极营造法律就在身边的浓厚氛围。

强化文化道德渗透。深化新时代文明实践中心建设，把营造清明有序、向上向善的社会风气作为创新乡村治理的重要内容。以群众需求为导向，以志愿服务为基本形式，提升拓展道德讲堂、百姓议事堂、文化小礼堂、如意小食堂、幼童小学堂、爱心工作站“五堂一站”品牌内涵，弘扬道德精神。立足将社会主义核心价值观落细落小落实，创新健康服务站、小城故事等阵地建设，着眼成风化俗，凝聚民智民力，凝练集体人格，提升群众归属感和幸福感，形成推动乡村治理的强大正能量和焕发漂阳之治的精神力量。

聚焦和谐发展在治理成效上力求群众满意

高效协同机制基本建立。成立以市委书记为组长、分管领导为副组长的领导小组，主要领导亲自部署，一线指挥，设立工

作专班，将乡村治理工作纳入市重点工程和年度考核。农业农村和组织、宣传、政法、民政、司法等部门多方联动、协同运行、强化合力。9个牵头部门立足自身职能，制定“时间表”和“路线图”，向16个方面全面发力，稳步有序推进试点任务，农村硬环境和软实力不断提升。

农村人居环境优美舒畅。乡村治理工作开展以来，农村基础设施建设不断加强，2019年，全市投资14.8亿元开展全域农村生活污水治理，投资10.8亿元开展美意田园行动，整体打造贯穿全域的“1号公路”，实现农田变景点、农村变景区，农村生态底色靓丽多彩。

农村集体经济发展加快。2019年村级集体经济资产总额34.96亿元，村均1859.62万元；村集体经济总收入达到4.30亿元，村均228.9万元，同比增长11.98%；全市经营性收入达3.13亿元，村均166.4万元，同比增加24.9%，其中达200万元的村数有45个，占比24%，漂城镇唐家村经营性收入达1538.94万元、天目湖镇田家山村达1091.1万元。

农村精神风貌向善向好。全市注册志愿者达14万余人，占全市常住人口比例接近18%。先后涌现出“投身公益20年，志愿服务近千小时”的中国好人潘伟、累计“无偿献血150余次，血量3万余升”的献血达人史建中等优秀志愿者，打造了全国最佳志愿服务项目“风信子”、江苏省志交会金奖项目“心愿树”等优秀志愿服务项目。汇众社、聚惠、晨曦等志愿服务组织不断壮大，“爱公益、爱生活、爱漂阳”在漂阳成为新的追求。